

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie połowu ryb oraz warunków chowu,
hodowli i połowu innych organizmów żyjących w wodzie**

Na podstawie art. 2 ust. 2 i art. 21 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybnactwie śródlądowym (Dz. U. 2009 r. Nr 189, poz. 1471) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 listopada 2001 r. w sprawie połowu ryb oraz warunków chowu, hodowli i połowu innych organizmów żyjących w wodzie (Dz. U. Nr 138, poz. 1559, z 2003 r. Nr 17, poz. 160 oraz z 2009 r. Nr 94, poz. 780) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) z zachowaniem dobowego limitu połowu węgorza – do 2 sztuk.”;

2) w § 6 pkt 25 otrzymuje brzmienie:

„25) węgorza (*Anguilla anguilla* L.) 50 cm.”;

3) w § 7 w ust. 1:

a) w pkt 14:

– lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) w rzekach pomorskich bez ich dopływów - od dnia 1 października do dnia 15 grudnia:

– na odcinku rzeki Redy od jazu w Ciechocinie do granicy z wodami morskimi,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

- na odcinku rzeki Łeby od jazu w Chocielewku do ujścia do jeziora Łebsko,
- na odcinku rzeki Łupawy od Małej Elektrowni Wodnej w Smołdzinie do ujścia do jeziora Gardno,
- na odcinku rzeki Słupi od jazu w Słupsku do granicy z wodami morskimi,
- na odcinku rzeki Wieprzy od jazu w Pomiłowie do granicy z wodami morskimi,
- na odcinku rzeki Grabowej od jazu w Nowym Żytniku do granicy z wodami morskimi,
- na odcinku rzeki Radwi od jazu w Białogórzynie do ujścia do rzeki Parsęty,
- na odcinku rzeki Parsęty od ujścia rzeki Radwi w Karlinie do granicy z wodami morskimi,
- na odcinku rzeki Regi od Małej Elektrowni Wodnej w Gryficach do granicy z wodami morskimi,
- na odcinku rzeki Iny od jazu w Stargardzie Szczecińskim do granicy z wodami morskimi,”

– dodaje się lit. d w brzmieniu:

„d) w pozostałych rzekach – od dnia 1 października do dnia 31 grudnia,”

b) po pkt 15 dodaje się pkt 15a w brzmieniu:

„15a) węgorza (*Anguilla anguilla* L.) – od dnia 15 czerwca do dnia 15 lipca,”;

4) w § 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli pierwszy albo ostatni dzień okresu ochronnego dla określonego gatunku ryb lub raków, z wyjątkiem gatunków, o których mowa w ust. 1 pkt 4a oraz 15a przypada w dzień ustawowo wolny od pracy, okres ochronny ulega skróceniu o ten dzień.”;

5) w § 11 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) węgorza – nie może być mniejsza niż 20 mm,”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 5, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:

MINISTER ŚRODOWISKA

Uzasadnienie

Rozporządzenie niniejsze zmienia rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 listopada 2001 r. w sprawie połowu ryb oraz warunków chowu, hodowli i połowu innych organizmów żyjących w wodzie (Dz. U. Nr 138, poz. 1559, z 2003 r. Nr 17, poz. 160 oraz z 2009 r. Nr 94, poz. 780).

Spadek światowych zasobów węgorza europejskiego (*Anguilla anguilla* L.) notowany jest od 1980 roku. Obecnie znajdują się one poniżej poziomu, który zapewnia ich bezpieczeństwo biologiczne. Naturalne występowanie węgorza do wód europejskich (tzw. formy szklistej) kształtuje się aktualnie na najniższym rejestrowanym historycznie poziomie - wynosi ok. 5% średniego poziomu z lat 1970-1979. W naukowej opinii z 2005 roku sporządzonej dla Komisji Europejskiej Międzynarodowa Rada Badan Morza (ICES) wskazała konieczność podjęcia przez Kraje Wspólnoty Europejskiej działań, mających na celu ochronę populacji tego gatunku.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1100/2007 z dnia 18 września 2007 r. ustanawiającym środki służące odbudowie zasobów węgorza europejskiego (Dz. Urz. UE L z 22.09.2007, str. 17), Polska jako obszar naturalnego występowania tego gatunku, została zobligowana do opracowania planu gospodarowania jego zasobami. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wspólnie z naukowcami Morskiego Instytutu Rybackiego w Gdyni oraz Instytutu Rybactwa Śródlądowego im. S. Sakowicza w Olsztynie, po konsultacji ze środowiskiem rybackim, opracowało krajowy plan gospodarowania zasobami węgorza dla dwóch polskich dorzeczy - Wisły i Odry. Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 6 stycznia 2010 r. (K(2009)10601) „Plan gospodarowania zasobami węgorza w Polsce” został zatwierdzony.

Celem ww. planu jest osiągnięcie wolnego spływu węgorzy srebrnych w ilości 40% takiej wielkości populacji, jaka spływałaby, gdyby nie podlegała ingerencji człowieka. Do realizacji założeń zaplanowano wykorzystanie działań obejmujących zwiększenie dotychczasowych zarybień, udrożnienie szlaków migracji ryb oraz redukcję śmiertelności połowowej węgorza (zarówno rybackiej jak i wędkarskiej). Przyjęte metody zostały wybrane z uwagi na realistyczną kombinację możliwych do zastosowania środków oraz czas, w którym zostałby osiągnięty cel. Zgodnie z „Planem gospodarowania zasobami węgorza w Polsce” ograniczenie śmiertelności połowowej rzędu 25% ma zostać osiągnięte przez ustanowienie miesięcznego okresu

ochronnego w terminie od 15 czerwca do 15 lipca obowiązującego we wszystkich powierzchniowych wodach Polski (morskich i śródlądowych) oraz ujednoczenie wymiaru ochronnego węgorza w wodach powierzchniowych, który powinien wynosić 50 cm. Dodatkowo, plan przewiduje wprowadzenie działań uzupełniających polegających, m.in. na poprawie selektywności narzędzi rybackich poprzez zwiększenie boku oczka sieci w kutlu (matni) do 20 mm, a także ustanowienie limitu połowu dziennego na wędkę w liczbie 2 węgorzy na dobę. Działania te mają na celu przeciwdziałanie wzrostowi śmiertelności wywołanej połowami amatorskimi ponad poziom uwzględniony w zastosowanym modelu populacji. Przewiduje się przy tym, że wdrożenie przepisu polegającego na zmianie wielkości oczka w sieciach, zgodnie z planem, nastąpi od roku 2013. Wynika to z konieczności dostosowania aktualnie stosowanych narzędzi sieciowych (wielkość oczek od 12 mm), co wymaga czasu i wydatkowania środków finansowych.

Wyboru środków zastosowanych w planie węgorzowym i wdrażanych, m.in. w niniejszym projekcie rozporządzenia, dokonano uwzględniając osiągnięcie najkorzystniejszych efektów pod względem odbudowy zasobów węgorza, jak i ponoszonych w tym celu kosztów ekonomiczno-społecznych.

Wdrożenie w życie założeń planu gospodarowania zasobami węgorza wymaga zmian obowiązujących przepisów dotyczących ochrony zasobów ryb podlegających eksploatacji, w tym rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 listopada 2001 r. w sprawie połowu ryb oraz warunków chowu, hodowli i połowu innych organizmów żyjących w wodzie.

Wniosek o wprowadzenie zmian w okresie ochronnym troci wędrowej (*Salmo trutta m. trutta* L.) na wybranych odcinakach głównych nurtów następujących rzek pomorskich: Redy, Łeby, Łupawy, Słupi, Wieprzy, Grabowej, Radwi, Parsęty, Regi i Iny złożony został przez Polski Związek Wędkarski, największą polską organizację społeczną zrzeszającą wędkarzy. Powołując się na wzrost liczebności troci w pomorskich rzekach w trakcie ostatnich lat, wnioskujący podkreślili możliwości, jakie dla rozwoju turystyki, w tym głównie wędkarskiej, a także branży usługowej od niej zależnej, niesie skrócenie okresu ochronnego dla tego gatunku.

Wniosek został zaopiniowany przez dwie jednostki posiadające uprawnienia do opiniowania operatów rybackich – Instytut Rybactwa Śródlądowego oraz Wydział Ochrony Środowiska i Rybactwa Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie.

Ponadto uwagi zgłosił Morski Instytut Rybacki w Gdyni. Projektowane zmiany dotyczące skrócenia okresu ochronnego troci wędrownej opierają się na opinii wydanej przez ww. jednostki, które w znacznej części potwierdziły diagnozę przedstawioną przez wspomnianą organizację. Proponowane zmiany powinny przyczynić się, bez ujemnych skutków dla populacji tarłowej troci oraz dla jej rozrodu, do podniesienia atrakcyjności oraz gospodarczego rozwoju rejonu Pomorza.

Zaproponowane wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia, wynika z potrzeby jak najszybszego wprowadzenia jego przepisów ponieważ termin rozpoczęcia okresu ochronnego dla węgorza zaplanowano na dzień 15 czerwca. Wejście w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. przepisu dotyczącego zwiększenia wielkości oczka w sieciach służących do połowu węgorza do 20 mm jest korzystne dla użytkowników rybackich posiadających narzędzia do połowu węgorza, którym zagwarantowano niezbędny czas do dostosowania tych narzędzi. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia, a § 1 pkt 5 z dniem 1 stycznia 2013 r.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, w trybie przewidzianym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ nie zawiera norm technicznych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. 2005 Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został ujęty w „Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi” na okres styczeń – czerwiec 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Wejście w życie projektowanych czasowych ograniczeń będzie miało w najbliższym czasie wpływ na rybackich użytkowników śródlądowych wód powierzchniowych oraz podmioty prowadzące amatorskie połowy ryb.

2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, że wejście w życie projektowanych zmian nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanych zmian nie wpłynie w znaczący sposób na rynek pracy. Niemniej, działania mające na celu utrzymanie możliwości gospodarczego pozyskiwania węgorza powinny docelowo utrzymać miejsca pracy w rybactwie śródlądowym. Z kolei skrócenie okresu ochronnego troci będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy.

4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przewiduje się, że wprowadzane w projekcie zmiany do rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki. Jednocześnie, poprzez efektywniejszą realizację odtworzenia populacji ryb z gatunku węgorz europejski w ramach „Programu gospodarowania zasobami węgorza”, który jest realizowany przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w okresie późniejszym podmioty uprawnione do rybactwa w obwodach rybackich oraz prowadzące amatorskie połowy ryb, będą miały możliwość korzystania z powiększających się zasobów ryb tego gatunku.

5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanych zmian dotyczących skrócenia okresu ochronnego troci wędrowej przyczyni się do rozwoju gospodarczego rejonu Pomorza,

w szczególności branży turystycznej, w tym głównie wędkarskiej, a także sektora usług od niej zależnej. Z kolei ograniczenia w zakresie połowu węgorza dotyczą okresu, w którym możliwości połowu węgorza nie wpływają na sytuację w regionie oraz nie decydują o możliwościach rozwoju regionalnego.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych, projekt rozporządzenia, został przesłany do organizacji branżowych oraz jednostek naukowych, w szczególności do: Instytutu Rybactwa Śródlądowego w Olsztynie, Morskiego Instytutu Rybackiego w Gdyni, Krajowej Federacji Towarzystw Wędkarskich, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Organizacji Pracodawców – Producentów Ryb Śródlądowych, Polskiego Towarzystwa Rybackiego, Towarzystwa Promocji Ryb, WWF Polska, Zarządu Głównego Polskiego Związku Wędkarskiego, Związku Producentów Ryb. Wprowadzane w projekcie rozporządzenia przepisy wynikają z „Planu gospodarowania zasobami węgorza w Polsce” i były omawiane w trakcie konsultacji nad założeniami do planu węgorzowego, w tym na spotkaniach organizowanych dla określania środków, których wdrożenie umożliwiłoby osiągnięcie zamierzonego celu. Założenia do planu zostały przedstawione do szerokiej konsultacji również na stronach internetowych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Dlatego do większości wprowadzanych zmian odniesiono się pozytywnie. Jednakże Zarząd Główny Polskiego Związku Wędkarskiego zgłosił uwagę, aby proponowany termin okresu ochronnego dla węgorza zmienić i ustanowić od 1 grudnia do 31 marca. Uzasadniono to faktem, iż w terminie planowanym do ustanowienia okresu ochronnego, tj. 15 czerwca – 15 lipca, osoby uprawiające wędkarstwo wtedy właśnie planują swoje urlopy i wyprawy wędkarskie. Natomiast z rybackiego punktu widzenia, zakaz połowu węgorza na przełomie czerwca i lipca nie ma znaczenia. Kwestia okresu ochronnego poruszona została również przez Związek Lustracyjny Spółdzielni Pracy oraz Rybacką Spółdzielnię „Regalica” w Gryfinie. Zawnioskowano, aby mając na względzie różne terminy okresu ochronnego dla węgorza w wodach polskich i niemieckich, wprowadzić w rzekach granicznych okres ochronny w takich samych terminach jakie obowiązują w kraju sąsiadującym z Polską. W związku zatwierdzeniem „Planu gospodarowania zasobami węgorza w Polsce” przez Komisję Europejską aktualnie nie jest możliwa zmiana zastosowanych metod i środków innych niż

wskazane w przedmiotowym dokumencie. Przy czym w przypadku Niemiec, zgodnie z ustaleniami zawartymi w Planie, po trzech latach zostanie podjęta próba opracowania wspólnego planu dla dorzecza Odry.

Opracowano w Departamencie
Rybołówstwa:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował: