



DOW-Z-II.7142.1.2022.RKn

Wrocław, dnia 19 października 2022 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 6 ust. 3, art. 4 ust. 1 pkt 2, ustawy z dnia 18 kwietnia 1985r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883), w powiązaniu z art. 46 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2094) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Okręgu Wrocław Polskiego Związku Wędkarskiego, z siedzibą przy ul. Kazimierza Wielkiego 65 50-077 Wrocław nr 3271/2022 z dnia 21.09.2022 r., uzupełnionego pismem nr 3355/2022 z dnia 30.09.2022 r., zwanego dalej Wnioskodawcą, w sprawie zwolnienia na czas określony, uprawnionego do rybactwa w obwodach rybackich: „I.3. Obwód rybacki rzeki Odra nr 3, I.4. Obwód rybacki rzeki Odra nr 4, I.5. Obwód rybacki rzeki Odra nr 5, I.6. Obwód rybacki rzeki Odra nr 6”, od obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej

orzekam

- o zwolnieniu od obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej uprawnionego do rybactwa, w obwodach rybackich:
 - I.3. Obwód rybacki rzeki Odra nr 3,
 - I.4. Obwód rybacki rzeki Odra nr 4,
 - I.5. Obwód rybacki rzeki Odra nr 5,
 - I.6. Obwód rybacki rzeki Odra nr 6,na czas określony tj. od dnia 1 listopada 2022 roku do 30 kwietnia 2023 roku.
- o uznaniu zbiorników wodnych: „starorzecze Łacha Jelczańska” i „wzrostek Czernica”, położonych w obwodzie rybackim: „I.3. Obwód rybacki rzeki Odra nr 3” i zbiornika wodnego „Prężyce”, położonego w obwodzie rybackim: „I.5. Obwód rybacki rzeki Odra nr 5” za nieprzydatne do prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej na czas określony tj. od dnia 1 listopada 2022 roku do 30 kwietnia 2023 roku.

UZASADNIENIE

Polski Związek Wędkarski Okręg we Wrocławiu będący, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985r. o rybactwie śródlądowym, uprawnionym do rybactwa w obwodach rybackich: „I.3. Obwód rybacki rzeki Odra nr 3, I.4. Obwód rybacki rzeki Odra nr 4, I.5. Obwód rybacki rzeki Odra nr 5, I.6. Obwód rybacki rzeki Odra nr 6”, wnioskiem Nr 3271/2022 z dnia 21.09.2022 r., uszczegółowionym pismem Nr 3355/2022 z dnia 30.09.2022 r. zwrócił się z prośbą o zwolnienie od obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w ww. obwodach rybackich.



W uzasadnieniu wniosku Strona podniosła, że w związku z katastrofą ekologiczną jaka ma miejsce na rzece Odrze, wystąpiły masowe śnięcia ryb i znacząco pogorszyły się warunki ich bytowania. W związku z tym, prowadzenie racjonalnej gospodarki rybackiej, zgodnie z założeniami operatów rybackich, w tym prowadzenia w takich warunkach zarybień, jest nieracjonalne zarówno z gospodarczego jak i naukowego punktu widzenia i że dopóki jednoznacznie nie zostanie potwierdzone, że Odra jest bezpieczna, prowadzenie zarybień jest niecelowe, a wręcz szkodliwe, a wprowadzony narybek nie ma obecnie szans na przeżycie w środowisku rzeki Odra.

Na poparcie ww. wniosku, PZW Wrocław przedłożyło pismo Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 września 2022 r. nr BZ-WCZK.1331.3.2022.BR, zawierające informacje o ilości śniętych ryb zebranych przez służby podległe Wojewodzie w trakcie funkcjonowania Zespołu Kryzysowego. Poinformowano również, że PZW Okręg Wrocław zebrał dodatkowo we własnym zakresie, do dnia 11 sierpnia 2022 r., 4200 kg śniętych ryb w kanale Oława na rzece Odra oraz w zbiornikach Bajkał i Czernica.

W uzupełnieniu wniosku Strona dodała, że zwolnienie z założeń i zobowiązań wynikających z operatów rybackich pozwoli na sprawniejsze i bardziej elastyczne przeprowadzanie odbudowy zasobów rzeki Odra, w kontekście prawdopodobnej przyczyny zjawiska śnięcia ryb, tj. z powodu zakwitu alg *Prymnesium parvum*.

Przedmiotowa odbudowa ma polegać między innymi, na podjęciu działań zmierzających do ograniczenia presji wędkarskiej na zasoby ryb rzeki Odra, poprzez wprowadzenie zasady „złów i wypuść” – zakazującej zabierania ryb, prowadzenie zarybień w następnych latach w ilościach większych niż przewidziane aktualnymi operatami rybackimi oraz elastycznym doborze gatunków i sortymentów (w zależności od wyników przeprowadzonych badań.)

Ponadto zakwity ww. glonu, jak podniosła strona, spowodowały śmierć nie tylko ryb, ale również innych organizmów wodnych, tj. małży, raków, ślimaków, co przemawia za koniecznością zbadania stanu ich populacji, bo stanowią między innymi bazę pokarmową dla wielu gatunków ryb.

Wnioskodawca nadmienił również, że aktualnie Instytut Rybactwa Śródlądowego – Państwowy Instytut Badawczy, prowadzi badania mające na celu oszacowanie „stanu zero” po katastrofie, a raport w tej sprawie ma być gotowy do końca grudnia 2022 r. (informacja z konferencji prasowej z 29.09.2022 r. dr inż. Grzegorz Dietrich), i że aktualne zalecenia zespołu ds. sytuacji na rzece Odra, to stopniowa oparta na wiedzy odbudowa populacji ryb i innych organizmów wodnych, które ucierpiały w wyniku katastrofy.

Do wniosku i jego uszczegółowienia, załączone zostały następujące dokumenty:

- Kopia pisma Ministra Infrastruktury Nr DGWIŻŚ-5.75.18.2022 z dnia 31.08.2022 r.
- kopia pisma Wojewody Dolnośląskiego Nr BZ-WCZK.1331.3.2022.BR z dnia 12.09.2022 r. wraz z załącznikami,
- potwierdzenie wniesienia opłaty skarbowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybnictwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883), marszałek województwa w wyjątkowo uzasadnionych przypadkach, a zwłaszcza w razie zanieczyszczenia znacząco pogarszającego warunki bytowania ryb albo masowego wystąpienia chorób ryb, może w drodze decyzji administracyjnej, wydanej po zasięgnięciu opinii dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zwolnić uprawnionego do rybnictwa od obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybnictwej lub uznać zbiornik wodny za nieprzydatny do prowadzenia racjonalnej gospodarki rybnictwej na czas określony.



W związku z powyższym, Marszałek Województwa Dolnośląskiego, pismem nr DOW-Z-II.7142.1.2022.RKn z dnia 30 września 2022 r., skierował prośbę do Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu, o wydanie przedmiotowej opinii.

W dniu 5 października 2022 r. wpłynęła do tut. Organu opinia Dyrektora PGW WP RZGW we Wrocławiu Nr WR.RUM.441.40.2022.AZ z dnia 4 października 2022 r.

W przekazanej do tut. organu opinii, Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu poinformował, że po przeanalizowaniu całości materiału dowodowego, wniosek wystosowany przez uprawnionego do rybactwa, tj. PZW Okręg we Wrocławiu, należy uznać za zasadny.

Na poparcie swojego stanowiska, Dyrektor PGW WP RZGW we Wrocławiu, przedstawił analizę danych, dotyczącą ilości zebranych martwych ryb, wynikających z informacji które przekazał Wojewoda Dolnośląski, pismem z dnia 13 września 2022 r. , znak BZ-WCZK.6333.34.2022.BR oraz informacji pozyskanych od Okręgu PZW We Wrocławiu.

Z wycień opiniodawcy wynika, że w straty te, w rozbiu na poszczególne obwody wynosiły odpowiednio w poszczególnych obwodach rybackich:

- I.3.Obwód rybacki rzeki Odra nr 3 – 23 020 kg co daje 21,83 kg/ha zasadniczego obwodu rybackiego.
Mając na uwadze przewidzianą w operacie rybackim wydajność wód obwodu, wynoszącą 35 kg/ha rocznie dla tego obwodu rybackiego, należy stwierdzić, iż ubytek stanowi 62% biomasy ryb, możliwej do pozyskania w danym roku.
- I.4.Obwód rybacki rzeki Odra nr 4 - 103 kg t. j. 0,25 kg/ha powierzchni zasadniczego obwodu rybackiego,
- I.5. Obwód rybacki rzeki Odra nr 5 – 880 kg, t. j. 2,37 kg/ha powierzchni zasadniczego obwodu rybackiego,
- I.6. Obwód rybacki rzeki Odra nr 6 – nie odnotowano strat.

Operaty rybackie, z obwodów rybackich rzeki Odra nr 4 i 5, zakładają roczną eksploatację wynoszącą 40 kg/ ha tak więc straty w tych obwodach wynoszą mniej niż 10 % możliwej do pozyskania w roku biomasy ryb.

Biorąc pod uwagę straty w obwodzie rybackim: „I.3.Obwód rybacki rzeki Odra nr 3” w nawiązaniu do własnego stanowiska (pismo dyrektora PGW WP RZGW z dnia 22 września 2022 r. znak WR.RUM.441.35.2022.AZ), opiniujący proponuje zwolnić uprawnionego do rybactwa z obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej na okres 6 miesięcy oraz jednocześnie, uznać akweny: starorzecze Łacha Jelczańska i zbiornik żwirownia w Czernicy, wchodzące w skład tego obwodu, za nieprzydatne do prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej na okres 6 miesięcy.

Uzasadniając stanowisko opiniujący zaznaczył, że obwód ten jest ograniczony stopniami wodnymi w Lipkach, Ratowicach oraz progiem jazu Opatowice .

Możliwości migracji ichtiofauny, zarówno z sąsiednich obwodów jak i wewnątrz samego obwodu, są znacznie ograniczone. Ponadto w granicach obwodu znajduje się tylko jeden istotny dopływ, rzeka Smortawa. Łacha Jelczańska, powyżej stopnia Ratowice oraz zbiornik Czernica, poniżej tego stopnia, stanowią więc istotne siedliska ichtiofauny obwodu, miejsca tarła i odchowu młodocianych form ryb. Ponadto, w akwenach tych odnotowano znaczną część śnięć.

W przypadku obwodu rybackiego rzeki Odra nr 4, 5 i 6, opiniujący zaproponował również zwolnienie użytkownika z obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej na okres sześciu miesięcy oraz aby uznać zbiornik wodny w Prężycach, położony w obwodzie rybackim



Odra nr 5, za nieprzydatny do prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej na okres 6 miesięcy (uzasadnienie takie jak dla zbiorników w obwodzie rybackim Odra nr 3).

Opiniujący nadmieniał, że uzyskanie decyzji Marszałka Województwa dot. zwolnienia uprawnionego do rybactwa z obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej ww. obwodach rybackich, pozwoli uprawnionemu do rybactwa, na prowadzenie szczególnych działań związanych z gospodarowaniem i ochroną zasobów ryb, które nie zostały przewidziane w operacie rybackim.

Opiniujący podkreślił także, że również w świetle Wstępnego Raportu ds. Sytuacji na rzece Odra – Instytutu Ochrony Środowiska Państwowego Instytutu Badawczego oraz toczących się prac Instytutu Rybactwa Śródlądowego Państwowego Instytutu Badawczego nad ustalaniem tzw. „stanu zero” ichtiofauny rzeki Odra, wniosek uprawnionego do rybactwa należy uznać za zasadny.

Na koniec opiniujący zaznaczył, że w przypadku uzyskania nowych danych naukowych, możliwe jest wnioskowanie o kolejną decyzję zwalniającą z obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w roku 2023.

Na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego, Zawiadomieniem nr DOW-Z-II.7142.1.2022.RKn z dnia 5 października 2022 r. tut. Organ poinformował Wnioskodawcę, że przed wydaniem decyzji, w terminie 7 dni, może zapoznać się z aktami sprawy zgromadzonymi w przedmiotowej sprawie w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego oraz składać uwagi, wnioski i wyjaśnienia do postępowania.

Strona postępowania, pismem z dnia 12 października 2022 r. poinformowała, że nie wnosi uwag do zebranego materiału dowodowego dotyczącego prowadzonej sprawy.

Na podstawie powyżej opisanych dokumentów, tj.: wniosku, załączonego do niego pisma Wojewody Dolnośląskiego, uszczegółowienia wniosku, dwóch opinii PGW WP, operatów rybackich, Wstępnego Raportu ds. Sytuacji na rzece Odra – IOŚ PIB z dnia 29.09.2022 r., toczących się prac IRŚ PIB i obowiązujących w przedmiotowym zakresie przepisów prawa, Marszałek Województwa Dolnośląskiego ustalił, co następuje:

W miesiącach letnich tj. w lipcu i sierpniu 2022 roku, odnotowano na rzece Odra i zbiornikach mających z nią połączenie, w tym w zbiornikach będących częścią obwodów rybackich tj. Prężyce, Łacha Jelczańska oraz Czernica masowe śnięcia ryb.

Szczegółowe informacje o stanie ichtiofauny i ilości zebranych martwych ryb Marszałek Województwa Dolnośląskiego pozyskał pismem nr WR.RUM.441.35.2022.AZ z dnia 22.09.2022 r. od Dyrektora PGW WP. Największe straty w rybostanie na Dolnym Śląsku odnotowano w obwodzie rybackim rzeki „I.3.Obwód rybacki rzeki Odra nr 3” i wchodzących w jego skład zbiornikach: Łacha Jelczańska i żwirownia Czernica oraz we wchodzącym w skład obwodu rybackiego: „I.5. Obwód rybacki rzeki Odra nr 5”, zbiorniku Prężyce.

W dniu 29.09.2022 r. został ogłoszony Wstępny Raport ds. Sytuacji na rzece Odrze – Instytutu Ochrony Środowiska Państwowego Instytutu Badawczego, w którym przedstawione zostały: „wyniki badań i obserwacji w zakresie lokalizacji i wielkości śnięcia ryb, sytuacji hydrometeorologicznej Odry w okresie poprzedzającym zdarzenie, wyniki badań jakości wód Odry prowadzonych w trybie interwencyjnym po stwierdzeniu śnięć, wyniki badań toksykologicznych i anatomopatologicznych ryb.

W raporcie przedstawiono podstawy sformułowania hipotezy na temat zakwitu glonu *Prymnesium parvum* (tzw. „złotej algi”) i produkowanych przez niego toksyn, prymnezyn, jako przyczyny śnięcia ryb, jak również wyniki obszernych i wielodyscyplinarnych badań nad weryfikacją tej hipotezy”.



Podczas ogłaszania wyników powyższego raportu, Dyrektor Instytutu Rybactwa Śródlądowego Państwowego Instytutu Badawczego – reprezentujący współautora tego raportu, przekazał publicznie, że w związku z prowadzeniem przez IRŚ prac nad ustaleniem tzw. „stanu zero”, prowadzenie zarybień rzeki Odry powinno być wstrzymane do wiosny 2023 roku, do czasu przeprowadzenia badań ichtiofaunistycznych i innych, które prowadzone są wiosną oraz że konieczna jest stopniowa, oparta na wiedzy odbudowa populacji ryb i innych organizmów wodnych, które ucierpiały w wyniku katastrofy.

W świetle powyżej przedstawionych informacji zarówno wnioski Strony jak i zaproponowany przez opiniodawcę zakres i termin obowiązywania zwolnienia od obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej, jak i uznanie trzech zbiorników wodnych za nieprzydatne do prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej, należy uznać za uzasadnione.

W związku z tym, prowadzenie racjonalnej gospodarki rybackiej, w oparciu o operaty rybackie, powinno być zawieszane w tych obwodach i zbiornikach do czasu przeprowadzenia ww. badań. Zwolnienie od obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej ww. obwodach rybackich umożliwi uprawnionemu do rybactwa prowadzenie szczególnych działań związanych z gospodarowaniem i ochroną zasobów ryb, które nie zostały przewidziane w operacie rybackim np. takich, które opisał w swym wniosku.

Ponadto, uznanie zbiorników wodnych najbardziej dotkniętych śnieciami ryb, takich jak Czernica, Łacha Jelczańska i Prężyce, za nieprzydatne do prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej ułatwi ochronę i odbudowę tych istotnych siedlisk ichtiofauny rzeki Odra, miejsc tarła i odchowu młodocianych form ryb, a dalsze prowadzenie w nich racjonalnej gospodarki rybackiej będzie zależało od wyników przeprowadzonych badań, także tych dotyczących bazy pokarmowej dla ryb.

Powyższe działania służyć więc będą realizacji zasady określonej w art. 2a ustawy o rybactwie śródlądowym: „Ochronę i odbudowę zasobów ryb w wodach, z wyjątkiem gatunków ryb, które są objęte ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody, zapewnia się przez racjonalne gospodarowanie zasobami przyrody, w tym podejmowanie działań służących utrzymaniu, odtworzeniu lub przywróceniu właściwego stanu tych zasobów i relacji przyrodniczych między poszczególnymi ich elementami, zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju”.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i po analizie całości zebranego w sprawie materiału dowodowego, Marszałek Województwa Dolnośląskiego uznał, że zachodzi wyjątkowo uzasadniony przypadek określony w art. 6 ust 3. ustawy o rybactwie śródlądowym, znaczącego pogorszenia się warunków bytowania ryb w ww. obwodach rybackich rzeki Odra i orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE:

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu za pośrednictwem Marszałka Województwa Dolnośląskiego w terminie czternastu dni od daty jej doręczenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej - Marszałka Województwa Dolnośląskiego, który wydał decyzję.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej, oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. Zrzeczenie się przez stronę prawa do wniesienia odwołania skutkuje także brakiem możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.



Wnioskodawca dokonał opłaty skarbowej w dniu 23.09.2022 r. (dokument: potwierdzenie dokonania opłaty skarbowej) w wysokości 10,00 zł (dziesięć złotych) zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021 poz. 1923 ze zm.).

Marszałek
Województwa Dolnośląskiego
z up. Dyrektora
Wydziału Zasobów Przyrody

Hanna Foralewska-Wiewiórka

Otrzymują:

1. Polski Związek Wędkarski Okręg we Wrocławiu,
2. DOW-Z a/a

Do wiadomości:

1. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu,
2. Komendant Wojewódzkiej Państwowej Straży Rybackiej we Wrocławiu.

Wrocław, dnia października 2022 r.

Pan Andrzej Świętach
Prezes Zarządu Okręgu
Polskiego Związku Wędkarskiego
ul. Kazimierza Wielkiego 65
50-077 Wrocław

OŚWIADCZENIE O ZRZECZENIU SIĘ PRAWA DO ODWOŁANIA

Oświadczam, że zrzekam się prawa do odwołania od decyzji nr **DOW-Z-II.7142.1.2022.RKn** z dnia 19 października 2022 r., która została wydana przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego. Zostałem(am) poinformowany(a) o skutkach prawnych jakie wywołuje złożone przeze mnie oświadczenie, tj.:

- z dniem doręczenia do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego oświadczenia o zrzeczeniu się odwołania, decyzja o której mowa wyżej staje się ostateczna i jest natychmiast wykonalna;
- oświadczenie, które zostało prawidłowo złożone jest niewzruszalne i nie można go cofnąć.

Podstawa prawna: art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeksu postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000).

Zgodnie z art. 127a § 1 w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

§ 2. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zapoznałem(am) się z treścią oświadczenia.

.....
(czytelny podpis)

.....
(data i podpis pracownika tut. Organu przyjmującego oświadczenie)